

מספר פנימי : 2218723
מספר סימוכין : 2026-001143
נספח מס' כ-1210/א'
(פ/25/4709)

הצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' 35), התשפ"ו-2026

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום כ"ט בתמוז התשפ"ו
(14 ביולי 2026) [בישיבה שהחלה ביום כ"ח בתמוז התשפ"ו (13 ביולי 2026)],
והועברה לוועדת הכנסת.

הצעת החוק מוגשת – ללא הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה
השלישית ביום א' באב התשפ"ו (15 ביולי 2026) [בישיבה שהחלה ביום כ"ח
בתמוז התשפ"ו (13 ביולי 2026)].

להצעת החוק הוגשו בקשות רשות דיבור.

**הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק-יסוד:
משק המדינה.**

**יוזמים: חברי הכנסת משה סעדה, דן אילוז, משה פסל, משה טור פז,
אורית פרקש הכהן, מיכל מרים וולדיגר, יצחק קרויזר**

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

מספר פנימי : 2218723
מספר סימוכין : 2026-001143
נספח מס' כ-1210/א'
(פ/4709/25)

חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' 35), התשפ"ו-2026

- מטרה 1. מטרת חוק זה להכיר בפגיעתם של נפגעי הלם קרב תוך הכרה בחשיבות ערך הלחימה, לשם מתן טיפול מותאם והבטחת הזכויות המוקנות לפי כל דין.
- תיקון סעיף 1 2. בחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב]¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) אחרי ההגדרה "הכנסה מעבודה או ממשלח יד" יבוא :
- "הלם קרב", "תגובת קרב" – תגובת דחק לאירוע טראומטי שאירע בפעילות מבצעית או באימון לפעילות כאמור, או באירוע אחר שאופיו, מהותו ונסיבותיו ייחודיים לשירות הצבאי ;
- (2) אחרי ההגדרה "חוק משפחות חיילים שנספו במערכה" יבוא :
- "נפגע הלם קרב" – מי שנקבעה לו דרגת נכות בשל פגימה של הפרעה בתרחבלתית עקב הלם קרב ;".
- תיקון סעיף 9 מ 3. בסעיף 9מ(א) לחוק העיקרי, בהגדרה "הוועדה", בסופה יבוא :
- "(4) הוועדה למתן סיוע לפנים משורת הדין לפי סעיף 44ג ;".
- תיקון סעיף 43 4. בסעיף 43(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "טיפול כאמור יינתן בהתאם לסוג הנכות ; האגף ייתן טיפול מותאם לנפגעי הלם קרב".
- הוספת פרק שביעי 5. אחרי סעיף 44ב לחוק העיקרי יבוא :

"פרק שביעי: הוועדה למתן סיוע לפנים משורת הדין

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 276 ; התשפ"ו, עמ' 12.

הוועדה למתן סיוע ג.44. (א) שר הביטחון יקים ועדה שתהיה רשאית
לפנים משורת הדין להחליט במקרים חריגים על אלה (בפרק זה –
לנכים ולבני משפחה של נכים
עם מאפיינים מיוחדים)
מיוחדים

(1) מתן סיוע לפנים משורת הדין לנכה ;

(2) מתן סיוע לפנים משורת הדין לבן
משפחה של נכה עם מאפיינים מיוחדים,
בשל מצוקה קשה שנקלע אליה בקשר עם
נכותו של הנכה, מטעמים שיירשמו ; בסעיף
זה, "נכה עם מאפיינים מיוחדים" – נכה
שמתקיים בו אחד מאלה :

(א) נקבעה לו דרגת נכות של 35%
לפחות בשל פגימת ראש או פגימה
נפשית, ובכלל זה הפרעה בתר-
חבלתית ;

(ב) נקבעה לו דרגת נכות של 100%
או דרגת נכות מיוחדת.

(ב) בקבלת החלטתה רשאית הוועדה לשקול
שיקולים סוציאקונומיים, הומניטריים
ושיקומיים.

(ג) שר הביטחון יקבע בתקנות את הרכב
הוועדה, שחבריה ימונו לפי הוראות סעיף קטן (ד),
ובלבד שיתקיימו התנאים האלה :

(1) יושב ראש הוועדה יהיה שופט
בדימוס ;

(2) בוועדה יהיו לכל היותר שישה חברים
נוספים על היושב ראש, מהם שני שלישים
לפחות עובדי המדינה ;

(3) לעניין בקשות של נכה עם מאפיינים מיוחדים או בן משפחתו כאמור בסעיף קטן (א) – אחד מחברי הוועדה יהיה עובד סוציאלי, פסיכולוג או פסיכיאטר.

(ד) (1) שר המשפטים, בהמלצת שר הביטחון, ימנה את יושב ראש הוועדה.

(2) שר הביטחון ימנה את יתר חברי הוועדה.

(3) הודעה על מינוי חברי הוועדה תפורסם ברשומות.

(ה) הוועדה תיתן את החלטתה בבקשות למתן סיוע בתוך שלושה חודשים מיום קבלת כלל המסמכים הדרושים להכרעה בבקשה; החלטות הוועדה יפורסמו באתר האינטרנט של האגף בלא פרטים מזהים.

(ו) שר הביטחון יקבע את כללי עבודתה של הוועדה, ובכלל זה לעניין בקשות של בני משפחה של נכה עם מאפיינים מיוחדים, ורשאי הוא לקבוע כללים שונים לסוגי נכים עם מאפיינים מיוחדים ובכלל זה נפגעי הלם קרב.

תיקון סעיף 48 6. בסעיף 48(ב) לחוק העיקרי, במקום "סעיף 18א" יבוא "סעיפים 18א ו-44ג(ו)".

תיקון חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970², בסעיף 4, אחרי סעיף התגמולים לנפגעי פעולות איבה 7. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970², בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) על נפגע כאמור בסעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיף 44ג לחוק הנכים וכן הוראות שקבע שר הביטחון לפי הסעיף האמור, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה: בכל מקום, במקום "שר הביטחון" יקראו "שר העבודה" ובמקום "האגף" יקראו "המוסד".

² ס"ח התש"ל, עמ' 126; התשפ"ו, עמ' 272.

8. תיקון חוק בתי משפט לעניינים מינהליים
בתי משפט לעניינים מינהליים
בחק בתי משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000³, בתוספת הראשונה, בפרט 26(4), אחרי "פרק שני" יבוא "או סעיף 44ג".
9. דיווח לכנסת
שר הביטחון ידווח לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת על כל אלה, בין השאר לשם מעקב אחר מענה לצורכיהם המיוחדים של נכים שהם נפגעי הלם קרב:
- (1) אחת לשנה, עד לשנת 2032 – מספר הבקשות לסיוע לנכים שהוגשו לוועדה למתן סיוע לפני משורת הדין, מספר הבקשות לסיוע לבני משפחה של נכים עם מאפיינים מיוחדים שהוגשו לוועדה, מספר הבקשות שהועדה אישרה וסכומי הסיוע שאישרה והכול בחלוקה לפי סוג הבקשות האמורות, לגבי השנה שקדמה למועד הדיווח ובפילוח לפי דרגת הנכות; בהתייחס לנכים עם מאפיינים מיוחדים – גם בפילוח כלהלן:
- (א) נכים עם פגימת ראש;
- (ב) נכים עם פגימה נפשית, ובפילוח מתוכם של נכים עם הפרעה בתר-חבלתית, ומתוכם – נפגעי הלם קרב;
- (ג) נכים שנקבעה להם דרגת נכות של 100%;
- (ד) נכים עם דרגת נכות מיוחדת;
- (2) עד תום שנת 2028, שנת 2030 ושנת 2032 – צורכיהם של נכים עם מאפיינים מיוחדים שעלו מהבקשות שהוגשו לוועדה למתן סיוע לפני משורת הדין, בפילוחים כאמור בפסקה (1)(א) עד (ד), והמענים שבכוונת משרד הביטחון לתת להם, וכן תיקוני חקיקה ונהלים, אם הם נדרשים לשם מתן מענה לצרכים אלו;
- (3) אחת לשנה, משנת 2027 עד שנת 2032 – פעולות שבוצעו להתאמת הטיפול שניתן לנפגעי הלם קרב לפי סעיף 43(א) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה לגבי השנה שקדמה למועד הדיווח, והכול בהתאמה למטרת חוק זה;
- (4) עד תום שנת 2028 – פעולות שנעשו לשם הנגשה שפתית ותרבותית ולהסבר בדבר הזכויות לפי החוק העיקרי ונהלי אגף שיקום נכים במשרד הביטחון, ובכלל זה לעולים חדשים ולחיילים בודדים ולאוכלוסייה הדתית והחרדית; דיווח כאמור יימסר גם לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת;
- בחוק זה –

³ ס"ח התש"ס, עמ' 190; התשפ"ו, עמ' 562.

"הוועדה למתן סיוע לפנים משורת הדין" – הוועדה כמשמעותה בסעיף 44ג
לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה;

"נכה עם מאפיינים מיוחדים" – כהגדרתו בסעיף 44ג לחוק העיקרי כנוסחו
בחוק זה;

"נפגע הלם קרב" – כהגדרתו בסעיף 1 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.

הוראת מעבר 10. (א) יראו את הוועדה המייעצת למנהל הכללי של משרד הביטחון במתן
ותקנות ראשונות הטבות לפנים משורת הדין שפעלה ערב יום תחילתו של חוק זה (להלן – יום
התחילה), כאילו היא הוועדה למתן סיוע לפנים משורת הדין, והיא תמשיך
לכהן ולפעול לפי כללי העבודה שחלו עליה ערב יום התחילה⁴ ועד כניסתו לתוקף
של תקנות לפי סעיף 44ג לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, ובלבד שאינם נוגדים
או סותרים הוראה מההוראות לפי חוק זה.

(ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 44ג(ו) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, לעניין
נפגעי הלם קרב ובני משפחותיהם, יובאו לאישור ועדת העבודה והרווחה של
הכנסת, בתוך שישה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

⁴ י"פ התשס"ה, עמ' 1138.

מספר פנימי : 2218723
נספח מס' כ-1210/א'
(4709/25/פ)

הסתייגויות ובקשות רשות דיבור

להצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' 35), התשפ"ו-2026

הסתייגויות

אין הסתייגויות

בקשות רשות דיבור

חברי הכנסת יצחק קרויזר, צביקה פוגל, לימור סון הר מלך, אביחי אברהם בוארון, שמחה רוטמן, מיכל מרים וולדיגר, אוהד טל, משה סולומון, צבי ידידיה סוכות, אביגדור ליברמן, עודד פורר, יבגני סובה, שרון ניר, יוליה מלינובסקי, חמד עמאר, מירב בן ארי, בנימין גנץ, פנינה תמנו, חילי טרופר, מיכאל מרדכי ביטון, אורית פרקש הכהן, אלון שוסטר, איתן גינזבורג, יעל רון בן משה, מרב מיכאלי, נעמה לזימי, גלעד קריב, אפרת רייטן מרום אריה מכלוף דרעי, יעקב מרגי, יואב בן צור, מיכאל מלכיאלי, חיים ביטון, משה אבוטבול, אוריאל בוסו, יוסף טייב, יונתן מישרקי, ארז מלול, ינון אזולאי
